



GRUPO NACIONAL DE
DIREITOS HUMANOS
Promotor de Justiça Rossini Alves Couto

COMISSÃO PERMANENTE DE DEFESA DA SAÚDE – COPEDS
ATA DA I REUNIÃO ORDINÁRIA
27 E 28 DE MARÇO DE 2012 – RIO DE JANEIRO - RJ

ATA DE REUNIÃO

Aos vinte e sete dias do mês de março do ano de dois mil e doze, na sede da Procuradoria Geral de Justiça do Estado do Rio de Janeiro, com sede na Avenida Marechal Câmara, 370, Centro, Rio de Janeiro - RJ, reuniram-se, ordinariamente, os Membros da Comissão Permanente de Defesa da Saúde – COPEDS: **GILMAR DE ASSIS**, Coordenador e Representante do MPE-MG; **CARLA CARRUBBA**, MPE-RJ, Secretária da COPEDS; **ANGELA SALTON ROTUNNO**, MPE-RS e Secretária Geral do GNDH; bem como dos seguintes Membros: **ISABEL MARIA SALUSTIANO ARRUDA PORTO**, MPE-CE; **SUELY REGINA AGUIAR CRUZ**, MPE-PA; **JOSÉ ADALBERTO DAZZI**, MPE-ES; **ADRIANA AMORIM DE LACERDA**, MPE-PB; **MARINES ASSMANN**, MPE/RS, **UBIRAGILDA SILVA PIMENTEL**, MPE-PA; **MICHELINE L. TENÓRIO S. DOS ANJOS**, MPE-AL; **ALEXANDRE DE MATOS GUEDES**, MP-MT; **MOACYR REY FILHO**, MP-DF; **MARCO ANTONIO TEIXEIRA**, MP-PR; **MARCELO HENRIQUE DOS SANTOS**, MP-GO; **DENISE DA SILVA VIDAL**, MP-RJ; **DANIELLE DE CARVALHO FERNANDES**, MP-RN; **PLÍNIO LACERDA MARTINS**, MP-MG; **MARIA IVANA BOTELHO VIEIRA MARTINS**, MP-PE; **MÔNICA CAMPOS DE RÉ**; MPF-RJ;

EMÍLIA OIYE, MP-RO; **JAIRO BISOL**, MP-DF; **CLAUDIA PESSOA MARQUES SEABRA**, MP-PI; **MARIA ROSELI DE ALMEIDA PERY**, MP-TO; **NILZIR SOARES VIEIRA JUNIOR**, MP-SE; **CRISTIANE MARIA SBALQUEIRO LOPES**, MPT.

Aberta a reunião, o Coordenador da COPEDS deu as boas vindas aos presentes e agradeceu a presença de todos. Em seguida, apresentou o **Dr. FELIPE DUTRA ASENSI**, Coordenador Executivo do Programa de Capacitação em Práticas Judiciárias e Coordenador da Pós Graduação Online da FGV Direito Rio, que proferiu palestra sobre a atuação resolutiva do Ministério Público na área da saúde, seguido de debates entre os presentes. A seguir, a Dra. Marines Asmann, MP-RS, apresentou dados e informações sobre o andamento da regularização do componente imunoglobulina em todo o Brasil, conforme deliberado na IV Reunião Ordinária da COPEDS, em 2011. Segundo informado nos autos do procedimento investigatório que tramita no âmbito do MPF-RS, versando sobre essa específica problemática, a ANVISA afirma que não há notícia de desabastecimento. Isto posto, **foi acordado que os colegas que tiverem notícia de desabastecimento em seus estados, que comuniquem à Dra. Ana Paula Medeiros, MPF-RS, através do email: anamedeiros@prrs.mpf.gov.br**. Após, foi apresentado pela Dra. Angela Rotunno, MP-RS, o projeto de enfrentamento às drogas proposto pela Subcomissão de Saúde Mental da COPEDS, com a distribuição de material impresso e mídia eletrônica (CD). Fez a demonstração da proposta de link para o projeto na página do CNPG, onde constará roteiro de atuação com modelos de peças e legislação para consulta de todos os membros do MP Nacional. Foi sugerido, como meio de monitoramento dos resultados do projeto, que sejam incorporados novos trabalhos de membros do MP e a implantação da contagem de acessos ao link do projeto na página do CNPG. Após o Dr. Marcelo Henrique dos Santos, MP-GO, apresentou os resultados da atuação em projeto de enfrentamento às drogas no Estado de Goiás. A Dra. Angela Rotunno – MP/RS passou a coordenação da Subcomissão de Saúde Mental da COPEDS para a Dra. Isabel Porto, MP-CE, em razão de ter assumido a Secretaria Executiva do GNDH. Considerando que há dois roteiros apresentados pela Subcomissão de Saúde Mental, a **Dra. Angela propôs que o roteiro elaborado pelo MP-RJ será**

adotado como proposta da COPEDS/GNDH ao CNPG, sem prejuízo das futuras alterações/aditamentos que se fizerem oportunamente necessários, o que foi aceito por todos. A seguir, o Dr. Gilmar, MP-MG e o Dr. Dazzi, MP-ES, apresentaram reflexões sobre o Decreto n. 7646/2011 que regulamenta a Lei n. 12.401/11, remetendo-o à Lei 8080, art. 19-Q, parágrafo 1º, Decreto n. 7508/11 e Resoluções da CIT n. 2/2012, art. 7º, n. 01/2011, art. 6º, n. 01/2012, art. 6º. O Dr. Gilmar lembrou a todos que a situação de entrega do Relatório de Gestão dos Estados e Municípios pode ser consultada através do site www.saude.gov.br/sargsus. Trata-se de um sistema do Datasus para monitoramento dos relatórios de gestão da saúde. O Dr. Marco Antonio, MP-PR, fez considerações sobre o novo regramento que envolve a CONITEC – Comissão Nacional de Incorporação Tecnológica e as interpretações que se fazem necessárias para garantir a integralidade do direito à saúde, diante das possíveis inconstitucionalidades e ilegalidades da normatização vigente, sendo seguido por debates. Ficou decidido que na próxima reunião será deliberado acerca de possível provocação da CONITEC pela COPEDS. Ao iniciar os trabalhos no segundo dia de reunião, houve alteração na subcomissão da COPEDS de saúde mental que ficou com a seguinte composição: Dra. Isabel Porto MP/CE como coordenadora , Dra Marinês Assmann MP/RS como vice coordenadora e Dr. Francisco Barros do MP/MA, Dra. Carla Carrubba MP/RJ, Dra. Ângela Salton MP/RS, Dr. Marcelo Henrique MP/TO e Cláudia Seabra MP/PI. Dr. Marco Antonio solicitou sua exclusão da subcomissões de direito sanitário e de terceirização, que foi aprovado. Dra. Isabel Porto – MP/CE informou sobre a realização do III Congresso Brasileiro de Saúde Mental, nos dias 7/8 e 9 junho no Centro de Convenções em Fortaleza/CE. Dando seguimento à reunião **Dr. Marco Antonio apresentou a proposta inicial de edital de concurso com exigência de conhecimento de direito sanitário para ingresso na carreira do Ministério Público, nos seguintes termos:** Proposta inicial de conhecimento de DIREITO SANITÁRIO exigível para ingresso na carreira do MP. 1) O direito à saúde na ordem constitucional; políticas econômicas e sociais. 2) Direito sanitário (conceito, fontes, campo de aplicação). 3) A integração, efetividade e incidência de normas internacionais no direito

interno brasileiro; 4) A Organização Mundial da Saúde: composição e funcionamento, programas e seus reflexos no Brasil; 5) O Sistema Único de Saúde, seus princípios e diretrizes, as atribuições administrativas da União, dos Estados e dos Municípios na garantia do direito à saúde, sua previsão administrativa, fatores determinantes no planejamento, organização, execução, gestão e controle; 6) Plano de Saúde, Região de Saúde e Contrato Organizativo da Ação Pública de Saúde; auditoria no SUS; SARGSUS; 7) **Atenção primária**, média e alta complexidade e respectivo custeio no SUS; 8) Recursos humanos no SUS: formação, atividade, papel do MP; 9) Política de saúde mental no Brasil, sua organização, execução e financiamento; Reforma Psiquiátrica, serviços substitutivos ao hospital psiquiátrico e atividade do Ministério Público; 10) O sistema de Vigilância Sanitária, sua importância para a saúde da população, do consumidor e do ambiente e os instrumentos para efetividade das ações de vigilância e proteção da saúde; 11) A participação da comunidade, os Conselhos de Saúde, atuação do Ministério Público, as características, atribuições e responsabilidades dos Conselhos e Conferências de Saúde; 12) O Fundo de Saúde; financiamento das ações e serviços de saúde, segundo os preceitos constitucionais e infraconstitucionais em vigor; orçamento público em saúde; LDO e lei orçamentária anual; LC 141/12; 13) Assistência Farmacêutica; farmácia na atenção primária; o componente especializado; o componente estratégico; 14) Protocolos Clínicos e Diretrizes Terapêuticas; incorporação de tecnologia no SUS; 15) Medicina baseada em evidências, conceito e utilização pelo SUS; 16) Consórcio intermunicipal de saúde; 17) Cooperativas, entidades de fins sociais com atuação na área da saúde, organização da sociedade civil de interesse público-OSCP, fundação estatal de direito privado, organização social - OS; complementação da iniciativa privada no SUS (art. 199 CF); 18) Código Sanitário do Estado d... (ou menção à legislação sanitária estadual específica); 19) Responsabilidade do Estado e do agente público no SUS; responsabilidade administrativa, civil e penal dos profissionais e serviços de saúde; processo administrativo sanitário; 20) Judicialização e políticas públicas em saúde; 21) Bioética, princípios gerais, aplicabilidade em decisões ligadas ao usuário e à gestão; órgãos de controle ético no SUS. Dr. Marcelo – MP/GO solicita seja modificado no texto apresentado pelo Dr. Marco Antonio – MP/PR a expressão de entidade filantrópica para entidade de fins sociais com atuação na área da saúde, em razão do contido na lei 12.401/2011, o que foi aceito pelos membros da comissão. **A proposta foi aprovada a unanimidade.** Dr. Marco Antonio Teixeira (MP-PR) traz informações sobre o andamento parceria/estratégias em Direito Sanitário, a subcomissão fez contato com o conselho de escolas superiores do MP. **A Dra. Carla ofereceu-se para contatar a FIOCRUZ para a**

realização do curso através da ENSP – Escola Nacional de Saúde Pública, e passou a integrar a presente subcomissão. A Dra. Carla Carrubba – MP/RJ, como Coordenadora da Subcomissão de Controle Social, lembrou que o projeto de fomento ao controle social foi apresentado à COPEDS por esta subcomissão, tendo sido aprovado pelo CNPG. Desta forma, indagou acerca da permanência das atividades da subcomissão. Considerando que muitos membros não receberam o encaminhamento do trabalho através de sua instituição, **foi decidido, então, que a ata na qual o CNPG aprovou o projeto será resgatada, a fim de que os colegas consultem aos respectivos Procuradores-Gerais acerca da conveniência e oportunidade de medidas para execução do projeto de fomento ao controle social.** A seguir, o Dr. Marco Antonio, MP-PR, propôs aplausos para a Dra. Itana Viana, MP-BA, em razão da proximidade de sua aposentadoria, e ainda que seja Membro Honorável da COPEDS, o que foi aprovado por todos. A Dra. Isabel propôs moção de apoio ao Dr. Pedro Leite, pelo seu trabalho no Ministério Público do Estado do Amapá, diante dos esforços dedicados à saúde pública nesse estado, o que foi aprovado por todos. A Dra. Danielle, MP-RN, lembrou acerca do projeto apresentado pela Subcomissão da Saúde da Mulher, aprovado pela COPEDS, e indagou se houve aprovação pelo CNPG, esclarecendo que ainda há muito para ser feito por este projeto, especialmente no tocante ao acompanhamento da execução do projeto. Por deliberação da COPEDS, a **Dra. Danielle trará, na próxima reunião, material atualizado deste projeto.** O Dr. Gilmar – MP/MG informou que o projeto está pendente de deliberação no CNPG. A Dra. Carla Carrubba – MP/RJ apresentou considerações sobre a conveniência de provocar o Ministério da Saúde, por ofício, acerca da revisão da Nota Técnica emitida pela Secretaria de Atenção a Saúde, através do DRAC, acerca da responsabilidade pela implantação dos leitos de UTI nos Estados, sugerindo que seja oportuno esperar que a pactuação de regionalização e os novos contratos organizativos da saúde sejam sedimentados entre os gestores e conhecidos pelo MP em todos os estados. A Dra. Isabel Porto – MP/CE sugeriu convite à SAS-MS que venha reunir-se com a COPEDS, na próxima

reunião, para esclarecer a questão, previamente à eventual emissão de qualquer ofício pela COPEDS. **Foi deliberado pela COPEDS que, antes da eventual elaboração de ofício, será feita a emissão de convite ao Secretário de Atenção à Saúde do MS para que venha à próxima reunião da COPEDS debater acerca da Nota Técnica acima referida (que será encaminhada em conjunto com o convite), em cotejo com os temas *Pactuação, Regionalização, Contratos Organizativos da Saúde e Responsabilidade Sanitária*.** A seguir, foi feita eleição para a Coordenação da COPEDS, sendo eleita a Dra. Maria Roseli de Almeida Pery, MP-TO, que convidou a Dra. Isabel Porto, MP-CE, para ser Vice-Coordenadora e a Dra. Carla Carrubba, MP-RJ, como secretária. Após, foi aprovada por unanimidade moção de aclamação ao Dr. Gilmar de Assis, MP-MG, pela brilhante condução da COPEDS no último ano, extensiva à Dra. Carla Carrubba – MP/RJ, como Secretária. A Dra. Roseli (MP-TO) deu informes sobre a subcomissão das Doenças Negligenciadas, na qual o Dr. Gilmar, MP-MG, passa a assumir a coordenação, lembrando que houve uma primeira apresentação sobre as doenças quando de evento no MS. Houve uma troca interna quanto as distribuições dos trabalhos ficando os Drs. Alexandre – MP/MT e Gilmar – MP/MG com Hanseníase, a Dra. Marines – MP/RS com a Tuberculose, Dra. Suely – MP/PA com Doenças de Chagas, e a Dra. Emília com Malária, a Dra. Ivana com a Dengue. **A Dra. Roseli diz entender que deve ser trabalhado e apresentado na próxima reunião o roteiro de trabalho sobre a Hanseníase e Tuberculose, devendo ser convidado para debater na COPEDS um técnico do MS, a fim de debater sobre a doença, ocasião em que deverão os membros esgotar o assunto.** Deve compor o roteiro: conceito, forma de transmissão, diagnóstico, tratamento, cura, fundamento legal das políticas, pactos, principais ações de controle, eliminação dentro dos parâmetros da MS, abordagem dos sistemas de informações, avaliação, principais causas da prevalência da doença, os questionamentos do MP. **Na terceira reunião ordinária do GNDH deste ano, seriam, da mesma forma, debatidas a Dengue e Leishmanioses, e na quarta reunião a Doença de Chagas, Febre Amarela e Malária.** A seguir,

passada à discussão da estratégia de atuação compartilhada na Campanha da Fraternidade, os membros da COPEDS consideraram importante a temática “Fraternidade e saúde pública” para o ano de 2012, e **acolheram a proposta do Dr. Dazzi, MP-ES, para que acionem os colegas em seus estados, a fim de contactar as lideranças religiosas que estão a frente da Campanha da Fraternidade 2012, sem prejuízo de outros movimentos e segmentos religiosos, para que instem a comunidade a participar das reuniões dos Conselhos de Saúde e, também, busquem integrá-lo, objetivando o fortalecimento do controle social do SUS e a divulgação dos direitos dos usuários da saúde, disposto na Portaria GM-MS n. 1820/09.** Foi, ainda, deliberado que na próxima reunião da comissão, os membros da COPEDS apresentarão o resultado do trabalho proposto em cada estado. Passado para o próximo ponto da pauta, a Dra. Rosely – MP/TO indagou se era do interesse da COPEDS prosseguir no trabalho da Comissão Editorial da obra jurídica comentada pelo Ministério Público Brasileiro por membros da COPEDS, sendo deliberado que sim. Sob o formato da obra, se serão comentários à Lei n. 8080/90 ou temas livres, foi deliberado, por maioria, que será decidido na próxima reunião. Em outros assuntos, a Dra. Micheline, MP-AL, comunicou a criação pelo MP-AL de dois núcleos especializados em saúde pública. A Dra. Ubiragilda, MP-PA, convidou a todos para o evento II Encontro de Direito Sanitário, nos dias 05 e 06 de junho, no MP-PA. A Dra. Ivana, MP-PI, anunciou a criação de promotoria especializada em saúde pelo MP-PI. **Sobre o tema central que deverá ser trabalhado pelo GNDH/CNPG, como estratégia, anos de 2012/2013, foi comunicado pelo Dr. Gilmar que o Presidente do GNDH/CNPG, Dr. Veiga, em anterior reunião com os Coordenadores de COPES, sugeriu a abordagem relacionada a Primeira Infância. Restou deliberado pelos membros da COPEDS que essa discussão deverá ocorrer na próxima reunião ordinária.** Foram aprovadas as seguintes **alterações nas subcomissões:** Acompanhamento Legislativo – será integrada também pelos Drs. Pedro, MP-AM, e Moacyr, MP-DF; Recursos Humanos – será integrada também pelos Drs. Alexandre,

MP-MT, e Nilzir, MP-SE; Saúde da Mulher – será integrada também pelas Dras. Cláudia Seabra, MP-PI, e Suely, MP-PA, sendo solicitada a retirada a Dra. Maria Roseli; Saúde Mental – Saíram as Dras. Carla Carrubba – MP/RJ e Angela Rotunno – MP/RS, e entrou o Dr. Francisco – MP/MA e a Dra. Cláudia Seabra – MP/PI, ficando a coordenação a cargo da Dra. Isabel Porto – MP/CE; Terceirização – retiraram-se Alessandra Santana, MP-SE, Carla Carrubba – MP/RJ, Hildon Chave, MP-RO, e Marco Antonio Teixeira – MP/PR; Direito Sanitário – retirou-se Marco Antonio Teixeira – MP/PR e entrou Carla Carrubba – MP/RJ. **Será encaminhada pela secretária da COPEDS, por email, a planilha com a composição consolidada de todas as subcomissões.** Foi comunicada, ainda, pela Dra. Carla – MP/RJ, secretária da COPEDS **a criação de um grupo eletrônico de mensagens (*Google groups: copedsgndh@gmail.com.br*)**, para facilitar a comunicação e troca de mensagens e materiais entre os membros da COPEDS. **Todos os membros receberão o convite eletrônico para integrar o este grupo. Os membros receberão, ainda, por email, para divulgação o Plano Permanente de Defesa da Saúde.** Deu-se por encerrada a reunião. A ata de presença e respectivas assinaturas constam em anexo, sendo parte integrante desta.

GILMAR DE ASSIS
Coordenador da COPEDS
MPE-MG

ANGELA SALTON ROTURNO
Secretária-Geral do GNDH

CARLA CARRUBBA
Secretária da COPEDS
MPE-RJ

**ISABEL MARIA SALUSTIANO
ARRUDA PORTO**
MPE-CE

ADRIANA AMORIM DE LACERDA
MPE-PB

JOSÉ ADALBERTO DAZZI
MPE-ES

SUELY REGINA AGUIAR CRUZ

NILZIR SOARES VIEIRA JÚNIOR

MPE-PA

**DANIELLE DE CARVALHO
FERNANDES**
MPE-RN

EMÍLIA OIYE
MPE-RO

CRISTIANE MARIA LOPES
MPE-PR

**CLÁUDIA PESSOA MARQUES
SEABRA**
MPE-PI

MARCELO HENRIQUE DOS SANTOS
MPE-GO

MARCO ANTONIO TEIXEIRA
MPE-PR

UBIRAGILDA SILVA PIMENTEL
MPE-PA

MICHELINE LAURINDO TENÓRIO
MPE-AL

ROBERTA TRAJANO S. PEIXOTO
MPF-RJ

**CRISTIANE MARIA SBALQUEIRO
LOPES**
MPT

MPE-SE

MARIA IVANA BOTELHO V. DA SILVA
MPE-PE

**CLÁUDIA MARIA R. DA CÂMARA
COELHO**
MPE-AM

FRANCISCO DAS C. B. DE SOUZA
MPE-MA

MARIA ROSELI DE ALMEIDA PERY
MPE-TO

ALEXANDRE DE MATOS GUEDES
MPE-MT

MOACYR REY FILHO
MPE-DF

MARINES ASSMANN
MPE-RS

ITANA VIANA
MPE-BA

**PEDRO RODRIGUES GONÇALVES
LEITE**
MPE-AP