

REUNIÃO ORDINÁRIA DO CNPG – VITÓRIA/ES – 27/04/2012 ATA 08/2012

4 5 6

1

2

3

7 Aos vinte e sete dias do mês de abril do ano de dois mil e doze, às nove horas, no Hotel Senac Ilha do Boi, $8\,$ sito à rua Bráulio Macedo, 417 – Ilha do Boi - Vitória/ES, em Reunião Ordinária do Conselho Nacional dos 9 Procuradores-Gerais do Ministério Público dos Estados e da União, estiveram presentes os 10 Excelentíssimos Senhores Doutores: Patrícia de Amorim Rêgo, Procuradora-Geral de Justiça do Acre; 11 Sérgio Rocha Cavalcanti Jucá, Procurador-Geral de Justiça Substituto, representando Eduardo Tavares 12 Mendes, Procurador-Geral de Justiça de Alagoas; Ivana Lúcia Franco Cei, Procuradora-Geral de Justiça do 13 Amapá; Francisco das Chagas Santiago da Cruz, Procurador-Geral de Justiça do Amazonas; Aurisvaldo 14 Melo Sampaio, Promotor de Justiça, representando Wellington César Lima e Silva, Procurador-Geral de 15 Justiça da Bahia; Eliani Alves Nobre, Vice-Procuradora-Geral de Justiça do Ceará, representando Alfredo 16 Ricardo de Holanda Cavalcante Machado, Procurador-Geral de Justiça do Ceará; Eunice Pereira Amorim 17 Carvalhido, Procuradora-Geral de Justiça do Distrito Federal e Territórios; Fernando Zardini Antônio, 18 Procurador-Geral de Justiça do Espírito Santo; Benedito Torres Neto, Procurador-Geral de Justiça de Goiás; 19 Maria de Fátima Rodrigues Travassos Cordeiro, Procuradora-Geral de Justiça do Maranhão; Marcelo Ferra 20 de Carvalho, Procurador-Geral de Justiça do Mato Grosso; Antônio Eduardo Barleta de Almeida, 21 Procurador-Geral de Justiça do Pará; Oswaldo Trigueiro do Valle Filho, Procurador-Geral de Justiça da 22 Paraíba; Gilberto Giacoia, Procurador-Geral de Justiça do Paraná; Zélia Saraiva Lima, Procuradora-Geral de 23 Justiça do Piauí; Cláudio Soares Lopes, Procurador-Geral de Justiça do Rio de Janeiro e Presidente do 24 CNPG; Maria Auxiliadora de Souza Alcântara, Procuradora-geral de Justiça Adjunta em Substituição, 25 representando Manoel Onofre de Souza Neto, Procurador-Geral de Justiça do Rio Grande do Norte; Isabel 26 Guarise Barrios Bidigaray, Chefe de Gabinete da Procuradoria-Geral de Justiça, representando Eduardo de 27 Lima Veiga, Procurador-Geral de Justiça do Rio Grande do Sul; Héverton Alves de Aguiar, Procurador-Geral 28 de Justiça de Rondônia; Lio Marcos Marin, Procurador-Geral de Justiça de Santa Catarina; Márcio 29 Fernando Elias Rosa, Procurador-Geral de Justiça de São Paulo; Orlando Rochadel Moreira, Procurador-30 Geral de Justiça de Sergipe; Clenan Renaut de Melo Pereira, Procurador-Geral de Justiça de Tocantins; 31 Marcelo Weitzel Rabello de Souza, Procurador-Geral da Justiça Militar e Luís Antônio Camargo de Melo, 32 Procurador-Geral do Trabalho. Retomando os trabalhos, Doutor Cláudio Soares Lopes cumprimentou a 33 todos os presentes, e em atendimento ao item 4 da pauta (Acompanhamento dos Processos nos Tribunais 34 Superiores), concedeu a palavra à Doutora Eunice Carvalhido, Presidente do Grupo de Acompanhamento 35 de Processos de Interesse do Ministério Público nos Tribunais Superiores, a qual cumprimentou a todos, e 36 fez questão de inicialmente registrar o inestimável auxílio prestado por Doutor Fernando Zardini, o qual 37 facilitou contato com a Deputada Rose de Freitas, para atendimento de pleito do MP/DFT. Pediu o registro $38\,$ em ata dessa valiosa intervenção do Procurador-Geral do Espírito Santo. Doutora Eunice esclareceu que a 39 última reunião do Grupo de Acompanhamento de Processos contou com a participação de um número 40 expressivo de membros, ocasião em que se discutiu, dentre outras matérias, o tema do foro competente 41 para a ação de improbidade e informou, ademais, que, em entendimento com Doutor Alceu, Presidente 42 do Acompanhamento Legislativo, concluiu que uma das formas de fortalecer a luta contra a PEC 37 seria 43 agendar audiência com os dois Ministros do STF relatores dos processos atinentes ao tema, para que 44 apresentem o voto, a fim de que os processos sejam julgados. Doutora Eunice informou que pediu ao



1 Doutor Christiano Mota (MP/GO), membro do Grupo, que fosse feito um levantamento dos processos 2 dessa natureza. Expôs ainda o dado de que 80% dos recursos do MP são obstados, em sede do juízo de 3 admissibilidade, em face do que será feito um estudo pelos representantes no Grupo de 4 Acompanhamento de Processos de Minas Gerais e do Rio de Janeiro, para subsidiar futuro ofício a ser 5 encaminhado pelo CNPG ao Presidente do STJ, visando ao ajuste dos recursos às regras de 6 admissibilidade. Um outro tema discutido relacionou-se à necessidade de se atentar para a questão da 7 impunidade, não apenas no aspecto da improbidade administrativa, mas também em outros ramos, como 8 o criminal. Ademais, solicitou o envio por cada Estado das ações que tramitam nos Tribunais Superiores, 9 com vistas à construção de um banco de dados com os recursos e com modelos de peças de interposição. 10 Destacou duas ações eficazes oriundas do trabalho do Grupo, quais sejam, a referente à Lei Maria da 11 Penha e à pertinente ao impulso legislativo da Lei Seca. Parabenizou o Procurador-Geral do Pará, Doutor 12 Barleta, pela iniciativa em seu estado que permitiu aos promotores que lidam com improbidade, fazê-lo 13 conjuntamente nos aspectos administrativo e criminal, ao mesmo tempo. Doutor Cláudio agradeceu a 14 intervenção de Doutora Eunice, solicitando a ela que encaminhasse à Presidência o nome dos Ministros 15 com quem deve ser mantido contato. Na sequência, Doutor Oswaldo Trigueiro, Procurador-Geral da 16 Paraíba, fez o encaminhamento de, na próxima reunião do CNPG, ser pautado o tema da prerrogativa de 17 foro, visando, prioritariamente, à uniformização do entendimento do CNPG acerca da matéria. Em 18 seguida, Doutor Cláudio anunciou a presença do Conselheiro do CNMP, Tito Amaral, agradecendo-lhe pela participação nas reuniões do CNPG. O Conselheiro cumprimentou a todos os presentes e trouxe 20 esclarecimentos acerca de julgamento por ele proferido no CNMP. Noticiou, ademais, ser relator do 21 projeto do novo Regimento Interno do CNMP, a ser apresentado na sessão do dia 15 de maio. Esclareceu 22 que uma questão polêmica no Regimento tem sido a questão da substituição nos casos de ausência do 23 Presidente do CNMP, já que atualmente, nessas situações, a Vice-Procuradora Geral da República é quem 24 substitui o Presidente. Doutor Tito relatou que está tentando incluir a regra de substituição pelo decano 25 do Conselho Nacional. Doutora Fátima Travassos, Procuradora-Geral do Maranhão, ponderou se a 26 substituição do Procurador Geral da República pela Vice-Procuradora não seria uma questão de 27 legalidade, haja vista ser o PGR membro nato do CNMP. Dando continuidade aos trabalhos, Doutor 28 Cláudio submeteu ao Colegiado as atas da reunião anterior, ocorrida em Belo Horizonte. As atas foram aprovadas à unanimidade. Na sequência, Doutor Cláudio cumprimentou a Doutora Isabel Bidigaray, 30 representante do Procurador-Geral do Rio Grande do Sul, Doutor Eduardo Veiga, o qual não pôde 31 comparecer à reunião. Em virtude da ausência justificada do aludido Procurador-Geral, foram retirados de 32 pauta os itens 12 (Tutela judicial de direitos fundamentais sociais em Ações Civis Públicas. Imposição de 33 políticas públicas pela via judicial. Política penitenciária. Intervenção do CNPG como amicus curiae) e 13 34 (Competência originária nas ações de improbidade administrativa. Tese das competências 35 complementares implícitas, adotada pelo Superior Tribunal de Justiça. Intervenção do CNPG como amicus 36 curiae). Em seguida, em atenção ao item 6 da pauta (GNDH – Assuntos Gerais), fez uso da palavra a 37 Promotora de Justiça (MP/RS) Angela Salton, Secretária do GNDH. Inicialmente, Doutora Angela $38\,$ esclareceu que passaria ao Colegiado algumas postulações e aprovações do GNDH, resultantes da 39 Reunião Conjunta do GNDH ocorrida nos dias 26 a 28 de março de 2012 no MP/RJ. Solicitando um aparte, 40 Doutora Patrícia Amorim, Procuradora-Geral do Acre, sugeriu que as propostas fossem encaminhadas 41 previamente aos Procuradores-Gerais, para que, após detida avaliação, houvesse a deliberação. Na 42 mesma esteira, Doutor Orlando Rochadel, Procurador-Geral de Sergipe, sustentou a necessidade de uma 43 análise mais detida e pormenorizada acerca das matérias sujeitas à homologação do Colegiado do CNPG. 44 Após discussão, ficou decidido pelo Colegiado que as proposições do GNDH seriam encaminhadas



1 previamente aos Procuradores-Gerais, e que a deliberação ocorreria na Reunião de Tocantins, sendo 2 escolhidos como relatores os Procuradores-Gerais Doutor Orlando Rochadel, Doutora Eunice Carvalhido e 3 o próprio Doutor Eduardo Veiga, Presidente do GNDH. Outrossim, restaram aprovados os nomes dos 4 novos coordenadores, vices-coordenadores e secretários das Comissões Permanentes do GNDH, quais 5 sejam, respectivamente: COPEDS: Doutora Maria Roseli Pery, Doutora Isabel Porto e Doutora Carla 6 Carruba; COPEIJ: Doutora Andrea Mismotto Carelli, Doutora Tânia Santiago e Doutora Cesanir 7 Daufembach; COPEDPDI: Doutora Rebecca Bezerra, Doutora Cristiane Caminha e Doutor Valberto de Lira; 8 COPEDH: Doutor Paulo Fernando Lermen, Doutor Ádrio Gelatti e Doutora Marluce Oliveira; COPEVID: 9 Doutora Lindinalva Rodrigues Dalla Costa, Doutora Ivana Machado e Doutor Francisco Lima; COPEDUC: 10 Doutora Maria Cristina Rocha Pimentel, Doutora Bianca Moraes e Doutora Rosângela da Rosa. Em 11 continuação, Doutor Luís Antônio Camargo de Melo encaminhou um pedido ao Colegiado, referente à já 12 implementada CPI relativa ao Trabalho Escravo Moderno. O Procurador-Geral sugeriu que o CNPG atuasse 13 no enfrentamento dessa questão. Na sequência, assumindo a condução dos trabalhos, Doutor Fernando 14 Zardini encaminhou proposta ao Colegiado de aprovação de Nota de Pesar dirigida ao ex-Procurador-15 Geral de Justiça de São Paulo, Luiz Antônio Marrey, em virtude do falecimento de sua genitora. Dando 16 continuidade aos trabalhos, em atenção ao item 7 da pauta (Proposta de criação do Grupo Nacional do 17 Meio Ambiente - GNMA), concedeu-se a palavra à Doutora Patrícia Amorim, Procuradora-Geral do Acre, a 18 qual cumprimentou os presentes e iniciou sua fala, ressaltando a ausência de um grupo do CNPG relativo 19 à área ambiental e salientando que sempre se ressentiu de uma maior atenção do CNPG no que tange ao 20 tema, e exemplificou a importância da abordagem coordenada, como se percebeu durante as discussões 21 do Código Florestal, momento em que não houve essa coordenação. Opinou ser este um momento 22 oportuno para a criação de Grupo do Meio Ambiente, no âmbito do esforço de racionalização dos grupos 23 e comissões, adiantando o seu voto, no sentido da necessidade de criação de um *locus* de discussão da 24 matéria ambiental dentro do CNPG. Doutora Fátima Travassos, Procuradora-Geral do Maranhão, relatou 25 que Doutor Fernando Barreto, recém-eleito Coordenador do CONCAUMA, integra o MP de seu estado, e 26 opinou que o CNPG deve trazer para si a ideia proposta por Doutora Patrícia, inclusive para ter 27 conhecimento das discussões que influenciam, inclusive, as iniciativas legislativas na área ambiental. 28 Opinou, portanto, pela aprovação da proposta de criação do Grupo. Na sequência, Doutor Orlando propôs 29 o seguinte encaminhamento: que fosse aprovada a inclusão do tema "meio ambiente", apenas sendo 30 encaminhado aos relatores responsáveis pela reestruturação dos Grupos do CNPG o pedido de definição 31 da forma a ser adotada para esse locus de discussão, a ocorrer posteriormente, no âmbito da aludida 32 reestruturação. A proposta foi aprovada à unanimidade. Após, manifestou-se o Doutor Fernando Barreto, 33 esclarecendo que o CONCAUMA não visa invadir, em nenhum momento, o âmbito das políticas 34 institucionais, daí a importância de o tema ser discutido no âmbito do CNPG, que seria a instância 35 adequada para o estabelecimento das referidas políticas. Dando prosseguimento aos trabalhos, em 36 atenção ao item 10 da pauta (Apresentação do programa "O Promotor e a Comunidade pela 37 Moralidade"), fez uso da palavra a Vice-Procuradora-Geral do Ceará, Doutora Eliani Nobre, a qual $38\,$ cumprimentou a todos os presentes e apresentou ao Colegiado o Promotor de Justiça Doutor Alexandre 39 Pontes Aragão (MP/CE), o qual cumprimentou a todos, agradecendo pela oportunidade, e saudando 40 especialmente o Coordenador da Campanha: "O que você tem a ver com a corrupção?", Doutor Jairo 41 Moreira, pelo incentivo conferido ao projeto. Esclareceu que o programa teve início em 2005, quando 42 atuava em um município bastante deficiente em indicadores sociais, oportunidade em que surgiu a ideia 43 de ministrar curso à população, com vistas a incentivar o controle fiscalizador social. O curso objetiva 44 desmistificar o exercício do controle social pelo cidadão e levar os conhecimentos necessários para o



1 exercício do referido controle, principalmente os instrumentos técnico-jurídicos, a exemplo da ação 2 popular, da possibilidade de impugnação de processo licitatório e dos conselhos municipais operantes. 3 Outra finalidade do programa é promover uma cooperação da população com o representante do 4 Ministério Público, rompendo com o tradicional isolacionismo do promotor de Justiça do interior. Os 5 cursos são ministrados a um público heterogêneo, e já foi aplicado em seis cidades. O promotor 6 esclareceu que os resultados têm sido bastante promissores. Informou, ainda, que são concedidos 7 certificados aos que comparecem a cinco das sete aulas que compõem o curso. Doutor Alexandre listou 8 diversos resultados exitosos decorrentes da implementação do Programa. Concluiu sua apresentação, 9 colocando-se à disposição dos Procuradores-Gerais para os devidos esclarecimentos sobre o programa, 10 ressaltando a sua pronta exportalidade para as Unidades Ministeriais interessadas. Doutor Francisco Cruz, 11 Procurador-Geral do Amazonas, parabenizou o promotor pela apresentação, e relatou que iria levar essa 12 experiência para o seu estado, objetivando aperfeiçoar programa de cooperação com a sociedade já 13 desenvolvido no âmbito do Parquet amazonense. Proferiu algumas palavras de elogio ao Doutor Zardini, 14 parabenizando-o por toda a sua trajetória funcional. Na sequência, em razão do pedido de exclusão de 15 pauta, pelo relator, Doutor Oswaldo Trigueiro, do item 11 (Apresentação e adesão da Escola Nacional do 16 GNCOC), Doutor Zardini esclareceu, em atenção ao item 14 (Diagnóstico situacional das Ações de 17 Improbidade Administrativa do estado do Espírito Santo), que tal trabalho foi convertido em livro, cujos 18 exemplares serão disponibilizados a todos os Procuradores-Gerais, tão logo sejam entregues pela gráfica 19 contratada. Sobre o item 15 da pauta (Proposta de Uniformização do Processo Eleitoral no Ministério 20 Público), Doutor Zardini explicou que o voto já fora distribuído anteriormente ao Colegiado, esclarecendo 21 que o entendimento esposado seria o da desnecessidade de afastamento do Procurador-Geral que 22 pretenda ser reconduzido ao cargo. Em virtude do término de seu mandato, sugeriu ao proponente da 23 matéria, Doutor Francisco Cruz, que este solicitasse a reinserção do item para a Reunião seguinte, para 24 viabilizar o completo debate sobre a matéria no Colegiado. Doutora Eunice manifestou o privilégio de 25 haver conhecido o Doutor Zardini, externando o seu respeito pela brilhante trajetória pessoal e 26 profissional do referido Procurador-Geral. Doutora Eunice ainda informou que a CONAMP disponibilizou 27 um advogado para atuar como amicus curiae. Já havendo sido abordados os itens 16 (Informes da 28 Presidência) e 17 (Assuntos Gerais), nada mais havendo a tratar, foi declarada encerrada a sessão, sendo por mim, Maria Helena Nunes Lyra, Secretária-Executiva, lavrada a presente ata. 30

31

32 Claudio Soares Lopes 33 Presidente do CNPG 34

35 36

37 Maria Helena Nunes Lyra 38 Secretária Executiva do CNPG